

中国公平竞争审查制度 的发展与革新

2022.03.30

一

中国公平竞争审查制度实施工作进展

二

《公平竞争审查实施细则》实施成效

三

完善公平竞争审查制度的探索与展望

中国政府一贯高度重视深入推进公平竞争政策实施。习近平主席多次对完善公平竞争审查制度提出明确要求。李克强总理在今年两会作政府工作报告时强调，要建设高标准市场体系，强化竞争政策基础地位，持续激发各类市场主体活力。

一、中国公平竞争审查制度实施工作进展

(一)

高质量完成2021年公平竞争审查督查

(二)

组织国家层面第三方评估

(三)

开展公平竞争审查例外规定适用研究

(一) 高质量完成2021年公平竞争审查督查



各省(区、市)

从统筹组织、审查机制建设、审查质量、制度实施中存在的问题困难及建议方面进行自查并形成自查报告



网上交叉检查

对31个省级人民政府和随机抽取的187个重点检查单位2021年以来出台的涉及市场主体经济活动的文件进行抽查



通知整改

指导各省级市场监管部门督促有关部门,对交叉检查中发现的违反公平竞争审查标准的政策措施文件及时进行整改



提高审查效能

通过督查和闭环整改,梳理现存问题,分析查找原因,推动完善审查机制

(二) 组织国家层面第三方评估

2022年1月，为全面总结制度实施取得的成效和经验，推动完善公平竞争审查制度，总局组织启动公平竞争审查制度实施情况评估工作。



总结成效和经验，客观评价当前制度实施中存在的问题和不足。

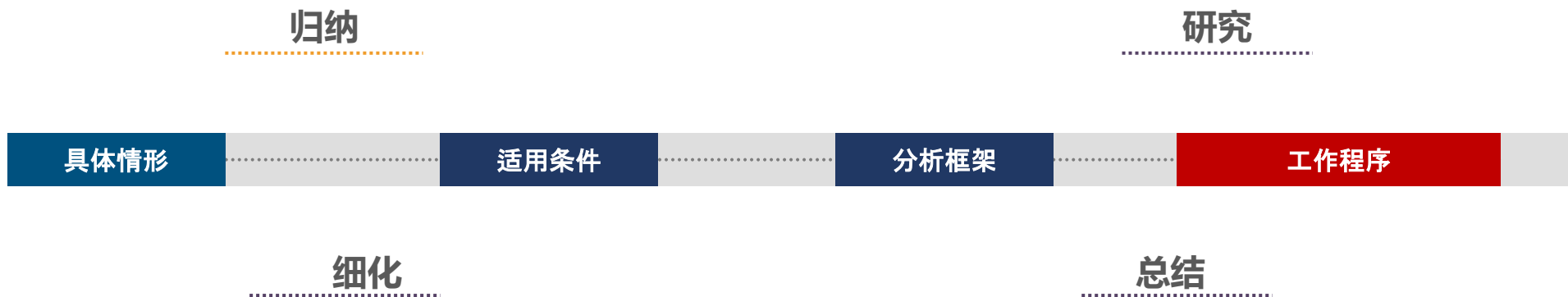


我们将以此评估为基础，推动进一步完善公平竞争审查制度，积极营造市场化、法治化、国际化营商环境，更高水平、更深层次、更大力度促进全国统一大市场和高标准市场体系建设。



(三) 开展公平竞争审查例外规定适用研究

为进一步健全审查机制，统一审查标准，强化制度权威和刚性约束，我们正在开展公平竞争审查例外规定适用及动态调整进行专题研究。研究将就公平竞争审查例外适用的具体情形、适用条件、分析框架、工作程序进行调研和归纳，并在此基础上研究细化公平竞争审查例外规定适用的实体规则和程序规则。



二、《公平竞争审查实施细则》实施成效

(一) 各地组织统筹更加有力

(二) 刚性约束显著增强

(三) 审查效能进一步提升

《公平竞争审查实施细则》实施不到一年以来，在各地市场监管部门共同努力下，取得明显成效。2021年全国审查新出台政策措施文件24.4万件，清理存量政策文件44.2万件，纠正和废止违反审查标准的文件1.12万件，制度效能进一步提升，有力维护全国统一大市场和公平竞争。

（一）各地组织统筹更加有力



各地联席会议统筹协调作用进一步增强

- 一是各级公平竞争审查工作联席会议逐步实现“提格扩容”，大部分省级联席会议召集人由本级人民政府分管负责同志担任，部分地方联系会议成员单位实现政府部门全覆盖。联席会议办公室在安排部署重点工作、推动工作有效落实、总结制度实施成效、分析存在问题中充分发挥了牵头作用。



各地将细则落实作为完善市场经济体制的重要内容和目标

- 二是各地将全面落实公平竞争审查制度相关要求列入本地国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要等重要文件，强化制度贯彻落实。



优化营商环境

- 三是将贯彻落实新修订的《公平竞争审查制度实施细则》作为优化营商环境、建设高标准市场体系、推动高质量发展的重要举措，推进地方立法、出台专门文件，提出具体要求，进一步提升公平竞争审查的权威性。

(二) 刚性约束显著增强



推动建立重大政策措施会审机制

- 一是推动建立重大政策措施会审机制，建立健全投诉举报制度，优化审查方式，强化审查外部监督。



通过考核抽查强化刚性约束

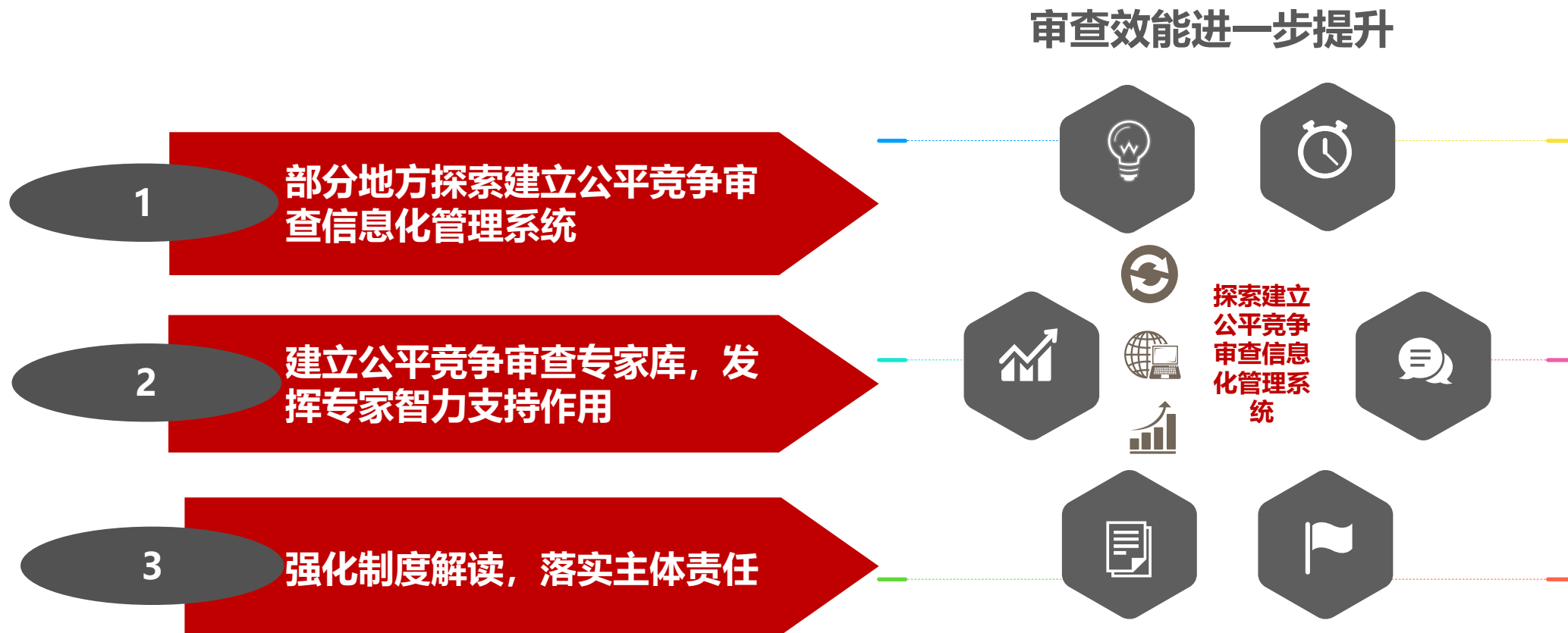
- 二是各地推动将公平竞争审查工作纳入政府绩效、营商环境、法治建设和质量工作等考评体系，对制度落实情况进行考核、打分和排名，有效推动公平竞争审查工作全面开展。
- 三是部分地方建立完善公平竞争审查抽查工作制度，对当地已出台政策措施进行抽查检查，对发现的问题及时进行督促整改。



广泛引用第三方评估

- 四是广泛运用第三方评估更好推动制度实施。目前，大部分省（市、区）通过引入第三方，对拟出台政策措施或者公平竞争审查制度落实整体情况开展评估。

(三) 审查效能进一步提升



全面落实公平竞争审查制度，是加快完善社会主义市场经济体制的内在要求。公平竞争审查制度自2016年实施以来，实现国家、省、市、县四级政府全覆盖，各地区、各部门清理各类政策措施340.2万件，废止修订4.2万件；截至2021年底，审查增量政策措施127.8万件，对1.1万件不符合公平竞争审查标准的文件进行了修改调整，有效预防和纠正出台排除、限制竞争的政策措施，不断强化公平竞争政策基础地位，促进统一开放、竞争有序的现代市场体系建设，为推动高质量发展作出了积极贡献。

三、完善公平竞争审查制度的探索与展望

(一)

突出法治保障，强化制度权威和刚性约束

(二)

突出发展导向，创新完善公平竞争审查机制

(三)

突出监督考核，强化制度权威和刚性约束

(四)

突出宣传培训，培育和弘扬公平竞争文化

（一）突出法治保障，强化制度权威和刚性约束

下一步，我们将立足强化公平竞争治理基础性制度供给，积极探索创新完善公平竞争审查实施机制，全面深入推动制度落实。

积极推动将公平竞争审查制度纳入《反垄断法》，提高公平竞争审查制度法律位阶。



突出法治保障



通过考核抽查强化刚性约束

研究起草重点领域专项公平竞争审查规则。

修订《公平竞争审查第三方评估实施指南》，进一步明确审查范围，细化审查标准，规范审查流程，增强制度针对性和可操作性。

广泛引用第三方评估

（二）突出发展导向，创新完善公平竞争审查机制



公平竞争审查试点工作

- 在具备工作基础的省（市、区）开展公平竞争审查信息化建设、重大政策措施会审、举报处理工作试点，提高审查效能。



推动第三方评估

- 高质量完成国家层面公平竞争审查实施情况第三方评估，推动制度进一步完善。



例外规定适用研究

- 做好公平竞争审查例外规定适用研究，提升制度规范性和可操作性。



强化制度权威和刚性约束

- 推动建立统一的公平竞争审查抽查、考核制度，推动各地将公平竞争审查纳入政府绩效考核等制度，不断提升制度效能。通过督查、举报、抽查等发现的违反公平竞争审查标准出台政策措施的问题，及时核查、督促整改。



突出宣传培训

- 推动建立全国统一的公平竞争审查第三方评估制度，引导专业性社会力量积极参与公平竞争审查，帮助提高政策措施的审查质量和效果。



弘扬公平竞争文化

- 开展公平竞争审查业务培训，提升公平竞争审查能力和水平。大力倡导弘扬公平竞争文化，提升全社会公平竞争意识，维护全国统一大市场和公平竞争。

感谢聆听！ 欢迎交流！

竞争政策协调司公平竞争审查处

2022.03.30