

# 健全公平竞争审查机制 成效与展望

🎤 靳静

🏠 市场监管总局竞争政策协调司



# 目 录

01

实施公平竞争审查制度助力高质量发展

02

制度实施以来的工作经验与启示

03

健全公平竞争审查机制的探索与展望



01

实施公平竞争审查制度助力高质量发展



- ◆ 中国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，实现高质量发展根本在于经济的活力、创新力和竞争力。
- ◆ 公平竞争政策作为维护市场竞争秩序、促进市场竞争机制充分发挥作用的基础性政策和法律规则，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。
- ◆ 中国建立和实施公平竞争审查制度以来，反垄断执法机构出台了一系列政策措施，不断增强制度刚性约束，全力推动公平竞争审查制度实施。

## （一）坚持系统观念，不断优化顶层设计

---



- ◆ 先后推动出台《公平竞争审查制度实施细则（暂行）》《公平竞争审查第三方评估指南》《市场监管总局等四部门关于进一步推进公平竞争审查工作的通知》等政策文件。
- ◆ 今年6月29日，市场监管总局等五部门修订出台《公平竞争审查制度实施细则》，进一步明确了公平竞争审查范围，细化审查标准，强化程序监督，增强制度科学性和可操作性。



## (二) 坚持协同推进，不断强化统筹实施

---

- ◆ 2016年12月，建立了公平竞争审查部际联席会议，负责统筹协调和监督指导全国公平竞争审查工作。目前，部际联席会议办公室设在市场监管总局。
- ◆ 截至2019年，县级以上地方各级政府均已建立联席会议制度，公平竞争审查制度实现国家、省、市、县四级政府全覆盖。



### (三) 坚持服务发展，不断提升制度效能

---

- ◆ 2017年以来，反垄断执法机构组织开展两轮存量政策措施清理，全国共清理各类政策措施文件189万件，废止修订近3万件。
- ◆ 截至2021年9月，各地区、各部门共审查新出台各类政策措施文件98.7万份，对5600余份不符合公平竞争审查标准的文件进行了修改调整。

## （四）坚持问题导向，不断增强刚性约束

---



在联席会议及其办公室统筹协调下，市场监管总局、司法部分别将公平竞争审查纳入质量工作考核体系、市县法治政府建设示范指标体系。

市场监管总局先后对2018年、2019年重点督查发现的42件存在违反审查标准的政策措施进行通报。





02

## 制度实施以来的工作经验与启示



## 正确处理好“四个方面”的关系

---

- ◆ 正确处理好顶层设计与基层创新的关系
- ◆ 正确处理好自我审查与外部监督的关系
- ◆ 正确处理好存量清理与增量审查的关系
- ◆ 正确处理好原则禁止与例外规定的关系



## ◆ 正确处理好顶层设计与基层创新的关系

---

要结合行业领域实际，在进一步完善审查标准、适用例外规定等方面健全配套规则，提供更加具体、明确的指引。同时，鼓励探索创新，建立有利于推进制度落实的机制办法，形成一批可推广、可复制、能示范的经验做法。



## ◆ 正确处理好自我审查与外部监督的关系

---

一方面，要督促指导各级政府部门建立健全审查机制、夯实审查责任，严格落实各项程序性要求，不断强化程序约束、规范审查工作、提高审查水平。

另一方面，要进一步强化社会监督和执法监督作用，建立常态化督查机制，及时通报督查情况，强化督查刚性约束。

。



## ◆ 正确处理好存量清理与增量审查的关系

---

要将统筹做好存量清理和增量审查贯穿落实公平竞争审查制度的始终，在持续抓好存量清理的同时，更要“严”字当头做好增量审查，坚持应审尽审、审必规范，切实把好政策出口，坚决防止出现新的排除限制竞争问题。



## ◆ 正确处理好原则禁止与例外规定的关系

---

坚持原则禁止和例外规定相统一，既体现制度的科学性和灵活性，也考验政策执行能力和水平。

制度明确规定，经审查认为具有排除、限制竞争效果的政策措施，不得出台或者调整至符合要求后再出台。同时，考虑经济发展实际，还对维护国家安全、实现社会保障和社会公共利益目的的政策措施，作出了例外规定。



03

## 健全公平竞争审查机制的探索与展望

## （一）突出法治保障，提升制度法治化水平

---



积极推动将公平竞争审查制度纳入《反垄断法》，提高公平竞争审查制度法律位阶，进一步增强公平竞争审查制度的法治化水平。

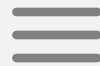
推动研究制定市场准入、产业发展、招标投标等重点领域和行业专项公平竞争审查规则，增强制度针对性和可操作性。

研究制定《公平竞争审查举报处理办法》，规范公平竞争审查举报处理工作。



## （二）突出改革导向，探索建立第三方审查机制

---



推动建立政策制定机关内部特定机构统一审查机制，严格实施统一的审查程序，涉及市场主体经济活动的政策措施未经公平竞争审查，不得出台。推行重大政策措施会审制度。

鼓励有条件的地方探索第三方独立审查机制，分级分类开展集中审查或复核，条件成熟时全面推广，进一步提高审查的科学化和规范化水平。

### （三）突出监督考核，强化制度权威和效能

---



建立全国统一的公平竞争审查抽查、考核、公示和第三方评估制度，定期开展公平竞争审查实施督查和效果评价分析。

推动建设公平竞争审查信息化管理系统和数据库，提高审查效能。

推动各地将公平竞争审查纳入政府绩效考核等制度，强化问绩问效，不断提升制度效能。

## （四）突出宣传培训，培育和弘扬公平竞争文化



坚持把宣传普法和促进自觉守法作为基础性工作。

加强竞争法律制度和政策宣传培训，大力倡导和弘扬公平竞争文化。

引导行业协会依法加强行业自律，强化自我教育、自我管理、自我监督，提升各行业公平竞争意识。

谢谢聆听

*THANK YOU FOR  
WATCHING*

