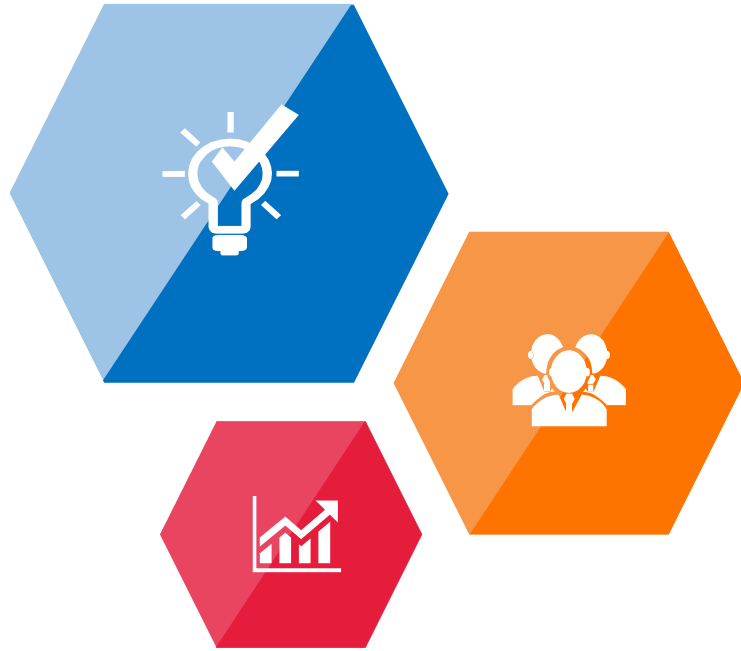




国家市场监督管理总局

State Administration for Market Regulation



# 数字市场经营者集中审查

国家市场监督管理总局反垄断局

2021年4月

---



# 主要内容

## Main Content

- 一 数字市场经营者集中审查情况
- 二 数字市场经营者集中审查面临的挑战
- 三 数字市场经营者集中监管思路



国家市场监督管理总局

State Administration for Market Regulation

# 一、数字市场经营者集中审查情况



大型平台企业投资并购活跃，资源进一步集中强化、市场集中度越来越高的同时，也带来了资本无序扩张的隐患。

市场监督管理总局多次强调，数字经济领域的经营者集中（包括采取VIE架构企业）与其他领域的经营者集中适用同样的申报要求，未申报的不得实施集中。



## 数字经济领域经营者集中执法实践

- 2020年上半年，市场监管总局已审查并无条件批准涉及协议控制结构的经营者集中申报案件。
- 2020年12月14日，市场监管总局对阿里巴巴投资有限公司收购银泰商业（集团）有限公司股权、腾讯下属阅文集团收购新丽传媒控股有限公司股权、深圳市丰巢网络技术有限公司收购中邮智递科技有限公司股权等三起数字经济领域VIE架构企业违法实施经营者集中案件公开处以顶格50万元罚款。
- 2021年3月12日，市场监管总局对数字经济领域10起违法实施经营者集中案件公开处以顶格50万元罚款。



国家市场监督管理总局

State Administration for Market Regulation

## 二、数字市场经营者集中审查面临的挑战



# 数字经济相比于传统经济领域和行业具有自身独特的发展规律

- ✓ 一是寡头竞争
- ✓ 二是动态竞争
- ✓ 三是双边市场
- ✓ 四是数据驱动



为了进一步明确数字经济领域反垄断执法原则，有针对性地细化分析思路，增强执法针对性，提升监管科学性，保护市场公平竞争和消费者利益，2021年2月，出台了《关于平台经济领域的反垄断指南》





## 《关于平台经济领域的反垄断指南》内容主要包括四个方面

《指南》结合数字经济的发展状况、经营特点和运行规律对经营者集中作出细化规定，主要包括：

- ✓ 一是关于申报标准
- ✓ 二是关于“猎杀式并购”
- ✓ 三是关于竞争分析考量因素
- ✓ 四是关于救济措施



## 一、关于申报标准

- 考虑到平台经济的特殊性，《指南》还明确规定根据行业惯例、收费方式、商业模式、平台经营者的作用等不同，营业额的计算可能有所区别。
- 对于仅提供信息匹配、收取佣金等服务费的平台经营者，可以按照平台所收取的服务费及平台其他收入计算营业额；平台经营者具体参与平台一侧市场竞争或者发挥主导作用的，还可以计算平台所涉交易金额。
- 《指南》对经营者集中申报标准作出了更加明确的解释，有利于平台经济领域经营者判断相关集中行为是否需要申报，进一步降低经营者违法实施集中的法律风险。



## 二、关于“猎杀式并购”

- 一些经营者因商业模式、前期投入、发展阶段等因素导致营业额不高，但其参与的经营者集中对市场竞争可能产生较大影响，需要国务院反垄断执法机构进行审查，防止排除、限制相关市场竞争。
- 平台经济领域的经营者集中，由于新业态、新模式的特点，或者涉及初创企业、新兴平台等，可能更容易出现此种情况。国务院反垄断执法机构在“按照规定程序收集的事实和证据表明该经营者集中具有或者可能具有排除、限制竞争效果”的情况下，将对此类经营者集中依法调查。
- 《指南》根据实践经验和理论研究成果，对国务院反垄断执法机构重点关注的平台经济领域经营者集中类型作出了指引



### 三、关于竞争分析考量因素

《指南》列举了一些平台经济领域相关的考量因素：

- 在平台经济领域经营者的市场份额上，可能需要采用交易金额、交易数量、活跃用户数、点击量、使用时长或者其他指标，并对经营者在较长一段时间内的市场份额动态变化趋势进行评估。
- 在评估平台经济领域经营者对市场的控制力上，可能需要考虑经营者是否对关键性、稀缺性资源拥有独占权利以及该独占权利持续时间等因素。
- 在对市场进入的影响上，可能需要考虑市场准入、经营者获取技术、知识产权、数据、渠道、用户等因素。
- 在对技术进步的影响上，可能需要考虑对初创企业、新兴平台的收购是否会影响创新等因素。
- 在对消费者的影响上，可能需要特别关注集中后经营者是否有能力和动机区别对待不同消费群体、不恰当使用消费者数据等。
- 一些情况下，还可能需综合考量平台的双边或者多边业务，以及经营者从事的其他业务，并对直接和间接网络外部性进行评估。



## 四、关于救济措施

- ✓ 《指南》针对数字经济特点列举了一些救济措施类型，例如剥离知识产权、技术、数据等无形资产或者剥离相关权益等结构性条件。
- ✓ 例如开放网络、数据或者平台等基础设施、许可关键技术、终止排他性协议、修改平台规则或者算法、承诺兼容或者不降低互操作性水平等行为性条件。



国家市场监督管理总局

State Administration for Market Regulation

## 三、数字市场经营者集中监管思路



## 数字市场经营者集中监管思路主要包括三个方面

- ✓ **一是坚持鼓励与规范并重。**既要毫不动摇支持数字经济创新发展、支持互联网平台规范健康发展，又要密切关注线上线下经济快速发展中积累形成的风险，坚决防止资本无序扩张。
- ✓ **二是坚持当前与长远相结合。**经营者集中审查既要立足眼下，结合案件具体情况，强化竞争分析和法律论证，解决已经出现或未来可能出现的竞争损害；又要着眼长远，继续研究制定符合线上经济发展规律，可操作性、可预期性强的竞争规则，打造公平竞争的法治环境。
- ✓ **三是坚持治理与研究相促进。**以实践治理经验促进理论研究，以理论研究成果促进治理能力提升，进一步增强经营者集中监管的针对性和科学性。



国家市场监督管理总局

State Administration for Market Regulation

谢谢！